



АДМИНИСТРАЦИЯ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководителям органов местного
самоуправления, осуществляющих
управление в сфере образования

ул. Советская. 108. г. Тамбов. 392000

Тел. 72-37-38, факс 72-30-04

E-mail: post@obraz.tambov.gov.ru

ОГРН 1066829047064

ИНН 6829021123 КПП682901001

10.07.2017 № 1.02-13/2580

На № _____ от _____

О направлении методических рекомендаций по
организации работы семейных дошкольных групп

Управлением образования и науки области (далее – Управление) с целью выработки единого подхода к организации работы семейных дошкольных групп на территории области разработаны методические рекомендации.

Управление направляет методические рекомендации по организации работы семейных дошкольных групп, просит на их основе проанализировать организацию работы функционирующих семейных дошкольных групп и в случае необходимости провести в срок до 1 сентября 2017 года работу по приведению их деятельности в соответствие с методическими рекомендациями.

Управление рекомендует активнее использовать механизм открытия семейных дошкольных групп в муниципальных образованиях области, как инструмент решения задач по сохранению 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также обеспечению 100 процентов доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. начальника управления

М.В.Быкова

Сатанина М.В.
(4752)792355

Методические рекомендации по организации работы семейных дошкольных групп

С целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования и поддержки многодетных семей с 2010 года в области организована работа по созданию семейных дошкольных групп на базе образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основную образовательную программу дошкольного образования (далее – образовательная организация).

По состоянию на 01.06.2017 в 22 муниципальных образованиях области функционирует 61 семейная дошкольная группа (196 воспитанников). Наибольшее распространение данная форма дошкольного образования получила в Петровском, Тамбовском районах, г. Рассказово, г. Тамбове.

По данным мониторинга управления образования и науки области, из общего числа семейных дошкольных групп 36 - имеют общеразвивающую направленность, 25 - по присмотру и уходу за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

В настоящее время финансирование деятельности семейных дошкольных групп осуществляется за счет средств бюджета Тамбовской области (в части расходов на оплату труда педагогических работников и расходов на игры, игрушки, учебные пособия, средства обучения) и за счет бюджетов муниципальных районов и городских округов (в части расходов на оплату труда прочих категорий работников и расходов, связанных с присмотром и уходом – питание, хозяйственные товары).

Таким образом, если работник семейной дошкольной группы занимает педагогическую должность в штатном расписании образовательной организации, то источником средств на оплату труда данного работника (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) являются средства областного бюджета. Если работник принят на должность, не отнесенную к категории должностей педагогических работников, то оплата его труда производится за счет средств местного бюджета.

Вместе с тем, анализ деятельности функционирующих семейных дошкольных групп выявил нарушения требований действующего законодательства.

В отдельных семейных дошкольных группах общеразвивающей направленности адрес жилого помещения, в котором организована группа и который является местом реализации образовательной программы, не указан в приложении к лицензии образовательной организации.

Работники семейных дошкольных групп, которые приняты на должности воспитателей, не соответствует требованиям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов, служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства

здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (далее – Единый квалификационный справочник).

С целью единства подхода к организации работы семейных дошкольных групп на территории Тамбовской области разработаны настоящие методические рекомендации.

Нормативной правовой основой методических рекомендаций являются:

Федеральный закон №273-ФЗ;

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.12.2013 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда» (далее - СанПиН 2.4.1.31.47-13);

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

Единый квалификационный справочник;

письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.02.2017 № 08-364 «Об организации семейных дошкольных групп»;

иные нормативные правовые документы.

1. Общие положения

1.1. Дошкольное образование может быть получено в образовательных организациях, так и вне образовательных организаций - в форме семейного образования.

1.2. Образовательная деятельность в образовательной организации по реализации образовательных программ дошкольного образования осуществляется в группах.

1.3. С целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях в образовательных организациях могут формироваться семейные дошкольные группы.

1.4. Семейные дошкольные группы могут быть организованы:

в многодетных семьях, имеющих трех и более детей дошкольного возраста;

в семьях, имеющих менее трех детей дошкольного возраста при условии приема в семейные дошкольные группы детей из других семей.

1.5. Для организации работы семейных дошкольных групп допускается использование жилых помещений, если это не нарушает права и законные интересы проживающих в них на законных основаниях других граждан.

1.6. Семейные дошкольные группы организуются в соответствии с нормами СанПиН 2.4.1.31.47-13.

1.7. Подходы к организации и осуществлению образовательной деятельности в семейных дошкольных группах должны соответствовать подходам при получении дошкольного образования в образовательных организациях.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона №273-ФЗ образовательная программа реализуется образовательной организацией как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации. В соответствии с данной нормой закона воспитанники семейных дошкольных групп имеют возможность на основании заключенного договора осваивать образовательные программы, в том числе на базе организаций культуры, дополнительного образования и других.

1.8. Семейные дошкольные группы могут быть созданы на базе дошкольных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, индивидуальными предпринимателями.

1.9. Семейные дошкольные группы могут быть созданы как группы общеразвивающей направленности или группы по присмотру и уходу за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

1.10. В семейных дошкольных группах общеразвивающей направленности осуществляется реализация образовательной программы дошкольного образования и обеспечивается присмотр и уход за детьми.

1.11. В семейных дошкольных группах по присмотру и уходу за детьми без реализации образовательной программы обеспечивается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению ими личной гигиены и режима дня.

1.12. В семейные дошкольные группы могут быть зачислены воспитанники в возрасте от 2 месяцев до прекращения образовательных отношений. В семейные дошкольные группы могут включаться как воспитанники одного возраста, так и воспитанники разных возрастов (разновозрастные группы).

1.13. При определении количества воспитанников в семейной дошкольной группе следует руководствоваться пунктом 1.5 СанПиН 2.4.1.31.47-13. Количество детей определяется исходя из расчета площади не менее 2,0 метра квадратных в игровой комнате на одного ребенка.

1.14. Семейные дошкольные группы могут функционировать в режиме полного дня (12-часового пребывания), сокращенного дня (8 - 10,5 – часового пребывания), продленного дня (13-14 - часового пребывания),

кратковременного пребывания (от 3 до 5 часов в день) и круглосуточного пребывания. Длительность пребывания детей и порядок посещения ребенком семейной дошкольной группы определяется запросами родителей (законных представителей).

1.15. Процедура комплектования семейных дошкольных групп воспитанниками осуществляется в соответствии с административным регламентом по предоставлению услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» посредством автоматизированной информационной системы «Комплектование».

1.16. Ребенок, зачисленный в семейную дошкольную группу, считается воспитанником образовательной организации и числится в ее списочном составе.

1.17. Штатное расписание семейной дошкольной группы устанавливается образовательной организацией (индивидуальным предпринимателем) самостоятельно и рассчитывается в соответствии с продолжительностью работы семейной дошкольной группы.

1.18. К трудоустройству в семейную дошкольную группу образовательной организации допускаются граждане в соответствии с требованиями и при условии отсутствия ограничений при приеме на работу согласно законодательству Российской Федерации о труде.

1.19. После приема на работу и заключения трудового договора сотрудники семейной дошкольной группы имеют те же права и обязанности, что и соответствующие работники образовательной организации и несут юридическую и административную ответственность за нарушение должностных обязанностей, жизнь и здоровье детей.

1.20. Питание детей в семейной дошкольной группе организуется в соответствии с нормами СанПин 2.4.1.31.47-13.

1.21. За присмотр и уход за ребенком в семейной дошкольной группе в соответствии с Федеральным законом №273-ФЗ учредитель образовательной организации (индивидуальный предприниматель) устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) и ее размер.

2. Организация деятельности семейных дошкольных групп на базе образовательных организаций

2.1. На базе образовательных организаций могут быть созданы семейные дошкольные группы общеразвивающей направленности и (или) семейные дошкольные группы по присмотру и уходу за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

2.2. Деятельность семейной дошкольной группы предусматривается в учредительном документе (уставе) образовательной организации и регламентируется положением об организации деятельности семейных дошкольных групп.

2.3. Решение об открытии семейной дошкольной группы принимается учредителем образовательной организации на основании решения специально созданной комиссии (далее – комиссия). Состав комиссии утверждается нормативным правовым документом.

2.4. Основанием для открытия семейной дошкольной группы являются: письменное заявление потенциальных кандидатов на должность воспитателя (младшего воспитателя, помощника воспитателя) семейной дошкольной группы (далее – кандидат) о намерении открыть семейную дошкольную группу с приложением необходимых документов;

положительное заключение комиссии о соответствии жилого помещения установленным требованиям СанПиН 2.4.1.3147-13 и психологического климата в семье потенциального кандидата;

заявление родителей (законных представителей), договор между родителями (законными представителями) и образовательной организацией о зачислении ребенка в семейную дошкольную группу;

заключение трудового договора администрацией образовательной организации с кандидатом о принятии его на работу в семейную дошкольную группу.

Рекомендуемый срок обследования и подготовки заключения о возможности открытия семейной дошкольной группы – 1 месяц. В случае отрицательного заключения комиссии, орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, в месячный срок со дня подачи заявления направляет обоснованный отказ кандидату.

2.5. В случае положительного решения вопроса об открытии семейной дошкольной группы, орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, определяет образовательную организацию, в состав которой войдет семейная дошкольная группа, направленность группы.

3. Особенности организации работы семейных дошкольных групп общеразвивающей направленности на базе образовательных организаций

3.1. В случае создания семейной дошкольной группы общеразвивающей направленности необходимо лицензирование образовательной деятельности.

Согласно п.15 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, за исключением случая, если лицензиат намерен осуществлять образовательную деятельность в филиале, не указанном в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указывается этот адрес, а также представляются следующие документы (копии документов) и сведения:

а) реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, не указанных в лицензии, а также копии

правоустанавливающих документов в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними не подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, справка о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам;

в) реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

г) реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если лицензиатом является образовательная организация);

д) копия положения о филиале (в случае если лицензиат намерен осуществлять образовательную деятельность в филиале);

е) копия положения о структурном подразделении (в случае если в качестве лицензиата выступает организация, осуществляющая обучение, структурное подразделение которой осуществляет реализацию образовательных программ);

ж) опись прилагаемых документов.

3.2. В штатное расписание семейной дошкольной группы общеразвивающей направленности вводится штатная единица воспитатель.

Кандидат на должность воспитателя должен иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы и соответствовать требованиям Единого квалификационного справочника.

3.3. Финансирование деятельности семейных дошкольных групп общеразвивающей направленности осуществляется в соответствии с Законом Тамбовской области от 28.12.2015 № 360-З «Об областных нормативах финансирования образовательных организаций Тамбовской области». Объем средств на обеспечение государственных гарантий по предоставлению дошкольного образования рассчитывается в соответствии с утвержденными областными нормативами расходов в расчете на одного воспитанника.

4. Особенности организации работы семейных дошкольных групп по присмотру и уходу без реализации образовательной программы на базе образовательных организаций

4.1. В случае создания семейной дошкольной группы по присмотру и уходу за детьми без реализации образовательной программы получение лицензии на образовательную деятельность не требуется.

4.2. В штатное расписание семейной дошкольной группы по присмотру и уходу без реализации образовательной программы могут не включаться ставки педагогических работников.

При этом к работникам семейной дошкольной группы предъявляются требования к уровню образования, установленные Единым квалификационным справочником, в соответствии с занимаемой должностью (младший воспитатель, помощник воспитателя).

4.3. Финансирование деятельности семейных дошкольных групп по присмотру и уходу осуществляется учредителем образовательной организации, преимущественно за счет средств бюджета муниципального района (городского округа). За счет областного бюджета в такой группе могут финансироваться расходы только на игры, игрушки, учебные пособия, средства обучения.

5. Организация деятельности семейных дошкольных групп, созданных индивидуальными предпринимателями

5.1. Семейные дошкольные группы могут быть созданы индивидуальными предпринимателями.

5.2. Индивидуальные предприниматели должны соответствовать требованиям Федерального закона №273-ФЗ. В качестве индивидуального предпринимателя возможно осуществление деятельности исключительно по присмотру и уходу.

5.3. В случае создания семейной дошкольной группы по присмотру и уходу индивидуальными предпринимателями без привлечения педагогических работников получение лицензии на образовательную деятельность не требуется.

5.4. Основанием для создания семейной дошкольной группы по присмотру и уходу за детьми индивидуальным предпринимателем является заключение с родителями (законными представителями) договора возмездного оказания услуг.

По указанному договору индивидуальный предприниматель обязуется по заданию родителей (законных представителей) оказывать услуги (совершить определенные действия или осуществлять определенную деятельность), а родители (законные представители) обязуются оплатить эти услуги.

5.5. Финансирование деятельности семейных дошкольных групп по присмотру и уходу осуществляется индивидуальным предпринимателем.

Для поддержки индивидуальных предпринимателей, создавших семейные дошкольные группы, органы местного самоуправления вправе вводить дополнительные меры поддержки.